

**Bogotá D.C.**

Subsecretario de Despacho  
**DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
CL 36 No. 28 A – 41

**CONCEJO DE BOGOTÁ 03-03-2025 07:47:17**

2025ER5423 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN: SECRETARIA DE AMBIENTE/ADRIANA SOTO CARREÑO**

**DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT**

**ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 297 DE 20255**

**OBS: 2025EE46243**

**Asunto: Respuesta Proposición 297 de 2025**  
**Radicación SDA 2025ER40660 del 21/02/2025**  
**Citante: H. C. José del Carmen Cuesta Novoa**

Respetado Subsecretario.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a la **Proposición No. 297 de 2025 - “CALIDAD DEL AIRE EN EL RELLENO SANITARIO DOÑA JUANA”**, previo a realizar las siguientes consideraciones.

De la revisión de la proposición del asunto se observa que la misma está relacionada con actividades propias de la operación del Relleno Sanitario Doña Juana.

- Ante lo anterior, conviene mencionar que, la Secretaría Distrital de Ambiente, como autoridad ambiental carece de competencia respecto del proyecto Relleno Sanitario Doña Juana, toda vez que su operación fue habilitada mediante Licencia Ambiental otorgada por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR mediante Resolución 2133 de 2000, modificada por las resoluciones 2211 y 2791 de 2008 y 1351 y 2320 de 2014. En consecuencia, el seguimiento al instrumento ambiental corresponde ejercerlo a esta última autoridad ambiental.
- Adicional a lo anterior, es pertinente aclarar que, el relleno sanitario no se encuentra en jurisdicción de esta Entidad, razón adicional para que las actividades de control no sean ejercidas por esta autoridad ambiental en ejercicio de las competencias establecidas en el artículo 103 del Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009.

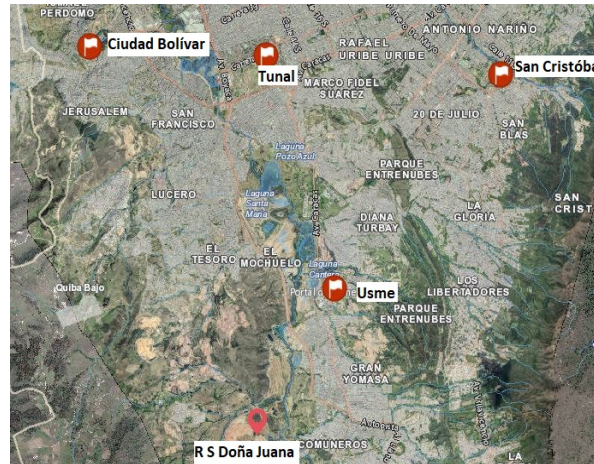
Sin perjuicio de lo anterior, se presenta un aporte desde la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual y la Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente.

**5. ¿Cuáles son las estaciones de monitoreo de calidad del aire ubicadas en las zonas circundantes al relleno sanitario de Doña Juana?**

Las estaciones de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá (RMCAB) más cercanas a las zonas en operación del Relleno Sanitario Doña Juana son: Usme, ubicada en la Carrera 11 No. 65 D

- 50 Sur (a 3,2 km); Tunal, ubicada en la Carrera 24 No. 49 - 86 Sur (a 7,5 km); Ciudad Bolívar, ubicada en la Calle 70 Sur No. 56 - 11 (a 8,5 km) (ver Imagen 1). No obstante, es preciso indicar que **este Relleno Sanitario no está en jurisdicción de la Secretaría Distrital de Ambiente**.

*Imagen 1. Ubicación estaciones RMCAB con relación al Relleno Sanitario Doña Juana*



Fuente: Mapas Bogotá

Si bien las estaciones de la RMCAB tienen una cobertura conforme la escala del monitoreo y el comportamiento de variables como la meteorología, se tiene una baja cobertura del área del Relleno Sanitario. Lo anterior, de acuerdo con los criterios establecidos en el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire, adoptado mediante la Resolución 650 de 2010<sup>1</sup>.

**6. ¿Qué contaminantes específicos (material particulado, gases tóxicos, entre otros) se monitorean en estas estaciones?**

La Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá (RMCAB) es un sistema de vigilancia de calidad del aire que monitorea contaminantes criterio que corresponden a Material Particulado 10 micras (PM10), Material Particulado 2,5 micras (PM2,5) Ozono (O3), Monóxido de Carbono (CO), Dióxido de Azufre (SO2), Monóxido de Nitrógeno (NO), Dióxido de Nitrógeno (NO2), registrando datos de concentración de forma horaria (se obtienen cada hora), los cuales pasan por dos niveles automáticos y dos niveles manuales de validación para ser procesados estadísticamente y así obtener diferentes promedios asociados a tiempos de exposición, con el fin de generar reportes e informes, y comparar estos resultados con los niveles máximos permisibles establecidos en el artículo 2 de la Resolución 2254 de 2017<sup>2</sup>.

De manera alterna y con el fin de complementar los análisis del comportamiento de contaminantes, se registran datos de variables meteorológicas como dirección y velocidad del viento, temperatura, presión, precipitación, humedad relativa y radiación solar.

<sup>1</sup> Resolución 650 de 2010 "Por la cual se adopta el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire"

<sup>2</sup> Resolución 2254 de 2017 "Por la cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones"

Asimismo, las concentraciones de contaminantes criterio son insumo para el cálculo del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud (IBOCA), el cual permite, entre otros, comunicar a la población el riesgo en salud y ambiente asociado a diferentes niveles de alerta o emergencia.

Adicionalmente, este sistema de vigilancia también monitorea Black Carbon, que se utiliza para medir la concentración total de BC total, el cual se produce por la combustión incompleta de fuentes fósiles, especialmente diésel, así como de emisiones industriales y domésticas, y también las concentraciones de Brown Carbon (UV-BC) del aerosol proveniente de la quema directa de biomasa. Sin embargo, esto no cuenta con normatividad vigente a nivel nacional.

### **7. ¿Cuál es la periodicidad de las mediciones realizadas en estas estaciones?**

Conforme lo establecido en el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire adoptado mediante la Resolución 650 de 2010, la configuración del sistema de monitoreo que realiza la RMCAB está dada para capturar, prevalidar y publicar datos en tiempo real con actualización horaria, lo que permite tener disponible información del estado de la calidad del aire en la ciudad y realizar un seguimiento permanente, ya que los equipos de monitoreo son automáticos y utilizan métodos físico-químicos y componentes de hardware electrónico y software para analizar las muestras directamente, proporcionando datos en tiempo real.

Los datos horarios de concentración de contaminantes son almacenados y custodiados en una base de datos que permite realizar procesos posteriores de validación y análisis, asimismo, a partir de estos datos se calculan los promedios de contaminantes de acuerdo con los tiempos de exposición y periodos temporales establecidos en la Resolución 2254 de 2017 que establece la norma de calidad del aire, entre otros.

### **11. ¿Cuántas toneladas de gases de efecto invernadero se han emitido desde el relleno sanitario durante los últimos cinco años?**

La Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) a través de la Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental realiza la estimación, compilación y actualización del inventario de emisiones y absorciones de Gases Efecto Invernadero (INGEI) de la ciudad, siguiendo la metodología del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y las directrices del GHG-GPC (Protocolo Global para Inventarios GEI a Escala Comunitaria).

De conformidad con estas directrices, la ciudad publica el inventario GEI anualmente con un rezago de información de no más de 2 años, siendo actualmente el inventario del 2022 el más recientemente publicado. Los resultados obtenidos para las emisiones de gases efecto invernadero asociadas con la disposición y tratamiento de residuos sólidos en el Parque de Innovación Doña Juana se muestran a continuación:

Periodo	Toneladas de CO <sub>2</sub> eq
2018	2.086.437

2019	1.859.238
2020	1.850.369
2021	1.809.748
2022	1.853.291

Estos resultados pueden ser consultados directamente en el documento técnico resumen de los inventarios publicados a través de la página web de la entidad, o a través del siguiente enlace:

<https://www.ambientebogota.gov.co/inventario-de-gases-de-efecto-invernadero-ingei>

Cabe mencionar, que el inventario de emisiones y absorciones GEI de Bogotá para el año 2023 se encuentra actualmente en proceso de depuración y validación para su posterior publicación.

17. *¿Qué mecanismos de participación ciudadana se han implementado para informar a las comunidades aledañas sobre la calidad del aire y las acciones de mitigación en el relleno?*
18. *¿Cuáles han sido las inquietudes o quejas más frecuentes presentadas por las comunidades vecinas al relleno sanitario en relación con la calidad del aire? ¿Cuáles han sido los principales hallazgos de las auditorías ambientales realizadas en el relleno sanitario durante los últimos tres años?*
19. *¿Existen mesas técnicas o espacios de diálogo permanente con la comunidad para tratar esta problemática?*
20. *¿Cuáles han sido los principales hallazgos de las auditorías ambientales realizadas en el relleno sanitario durante los últimos tres años?*
21. *¿Se ha identificado algún incumplimiento de las normas ambientales relacionadas con la calidad del aire en el manejo del relleno sanitario? De ser afirmativo, ¿qué sanciones se han impuesto?*

En relación con las preguntas 17, 18, 19, 20 y 21, se informa que:

La Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), como Autoridad Ambiental en el Distrito Capital, en uso de las facultades delegadas a través de los Decretos Distritales 109<sup>3</sup> y 175<sup>4</sup> de 2009, tiene la competencia para realizar el seguimiento y control a las actividades que generen impacto en los recursos naturales, para lo cual, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual desarrolla a través del grupo de control de fuentes fijas visitas de carácter técnico sobre las fuentes fijas de emisiones atmosféricas (ubicadas en industrias y/o establecimientos de comercio y/o servicio) **presentes dentro de su área de jurisdicción en el Distrito (determinada por la normatividad correspondiente)**, con el fin de determinar el cumplimiento de las normas ambientales.

<sup>3</sup> Decreto Distrital 109 de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"

<sup>4</sup> Decreto 175 de 2009 "Por el cual se modifica el Decreto 109 de marzo 16 de 2009"

En tal sentido, se indica que el Relleno Sanitario “Doña Juana” ha tenido varias zonas de funcionamiento desde el inicio de sus operaciones, las cuales han sido habilitadas a través de una licencia ambiental, siendo este el instrumento base para establecer la titularidad y obligaciones que recaen respecto del proyecto. Actualmente, se encuentra vigente la Resolución CAR 1351 del 18 de junio de 2014, modificada por la Resolución 2320 del 14 de octubre de 2014, en donde se establece que el titular de la licencia es la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), quien es responsable, junto con el operador, de la ejecución de las actividades establecidas en el acto administrativo referido.

Tanto la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), como la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), eran las Autoridades Ambientales competentes para ello; sin embargo, dicha duplicidad de Autoridades derivó en que la ANLA precisara que su competencia se limitaba en hacer el seguimiento ambiental en las Fases I y II de Optimización Zonas VII y VIII del Relleno Sanitario Doña Juana, y, el restante a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR).

Ante dicha situación, el 07 de febrero de 2018, la Procuraduría General de la Nación resolvió la solicitud de impedimento del director de la CAR respecto del trámite administrativo de licencia ambiental para el proyecto (Zona VIII), disponiendo que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) debía continuar dicho trámite; sin embargo, el 18 de julio de 2018, la misma Procuraduría declara infundada la existencia de la causal de impedimento y, en consecuencia, la CAR siguió siendo la Autoridad Ambiental competente a excepción de la Zona VIII.

Así las cosas, y de conformidad con el numeral 16 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993<sup>5</sup> y el numeral 10 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011<sup>6</sup>, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ejerció la potestad de intervención, asumiendo la competencia para la evaluación y control ambiental de todas las actividades relacionadas con el proyecto “Relleno Sanitario Doña Juana”, localizado en la zona urbana y rural del Distrito Capital de Bogotá, y ordenó a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) realizar la evaluación, control y seguimiento del proyecto a través de la Resolución 1484 del 03 de agosto de 2018.

Por último, mediante la Resolución 0312 de 2022, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible restituye la competencia ambiental del proyecto Relleno Sanitario Doña Juana a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR).

Realizadas las anteriores precisiones, se tiene que **la Secretaría Distrital de Ambiente no es la Autoridad Ambiental competente respecto al proyecto Relleno Sanitario “Doña Juana”**, lo cual también se puede corroborar en consulta del Visor Geográfico Ambiental de esta Entidad, al cual puede acceder en el enlace <https://visorgeo.ambientebogota.gov.co/?lon=->. Por lo anterior, esta Secretaría no cuenta con las competencias para atender los numerales 17, 18, 19, 20 y 21 de la solicitud.

---

<sup>5</sup> Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”

<sup>6</sup> Decreto 3570 de 2011 “Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible”



De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

*Proyectó:* Adriana Marcela Cortés Narváez  
Camilo Andrés Zarate Torres

*Revisó:* José Hernán Garavito Calderón  
Laura Daniela Alba Castro  
Laura Milena Patiño Ortiz

*Revisó y aprobó:* Leonardo Quiñones Cantor

*Proyectó:*  
LAURA MILENA PATIÑO ORTIZ

*Fecha de ejecución:* 23-02-2025

*Revisó:*  
LEONARDO QUIÑONES CANTOR  
NATALY NOVOA PARRA

*Fecha de ejecución:* 24-02-2025  
*Fecha de ejecución:* 24-02-2025

*Aprobó:*  
GLADYS EMILIA RODRIGUEZ PARDO

*Fecha de ejecución:* 25-02-2025

*Proyectó:*  
DANIEL ESTEBAN JURADO OSORIO

*Fecha de ejecución:* 24-02-2025

*Revisó:*

MARIANA UNDA VENEGAS

*Fecha de ejecución:* 24-02-2025

*Aprobó:*  
JAVIER EDUARDO ROJAS CALA

*Fecha de ejecución:* 24-02-2025

*Proyectó:*  
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

*Fecha de ejecución:* 26-02-2025

*Revisó:*  
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA  
YESENIA VASQUEZ AGUILERA

*Fecha de ejecución:* 12-02-2025  
*Fecha de ejecución:* 28-02-2025

*Firmó:*

